

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

**Comisia economică,
industrii și servicii**

Nr.XX/27/07.03.2007

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.134/2006 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr.**L.64/2007** pentru dezbaterea în fond a proiectului de lege.

În ședința din data de 27 februarie 2007, membrii Comisiei au analizat, împreună cu reprezentanții Guvernului, proiectul de lege reținându-se următoarele elemente principale:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 134/2006 are ca obiect de reglementare înființarea Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Guvernului, finanțată integral din venituri extrabugetare, prin reorganizarea Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații care se desființează.

Necesitatea reglementării domeniului tehnologiei informației este o prioritate europeană datorită faptului că toate serviciile de comunicații electronice converg spre serviciu de comunicații date. Rețelele de comunicații de nouă generație trebuie tratate pe baza unui set de reglementări.

În prezent, în țările europene o prioritate o reprezintă reglementarea serviciului de voce peste internet protocol, numită și VoIP (TELEFONIE IP, TELEFONIE INTERNET), care reprezintă procesul de transmitere a conversațiilor vocale umane prin legături de date de tip IP sau prin rețele prin care este folosit acest protocol.

În România nu există în acest moment cadrul instituțional de reglementare a transmisiilor de date. Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației elaborează politica și proiectele de dezvoltare în acest domeniu, iar Institutul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației operează sistemele de e-guvernare.

În vederea acoperirii urgente ale acestei lacune de reglementare, o eventuală amânare a acesteia putând conduce la grave disfuncționalități și costuri ridicate în domeniul comunicațiilor, se propune înființarea Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, care va trata în mod unitar domeniul comunicațiilor electronice, tehnologiei informației și poștei.

Față de cele prezentate, membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, să întocmească raport favorabil, cu amendamentele din anexa nr.1, pe care îl supun plenului Senatului spre adoptare împreună cu proiectul de lege.

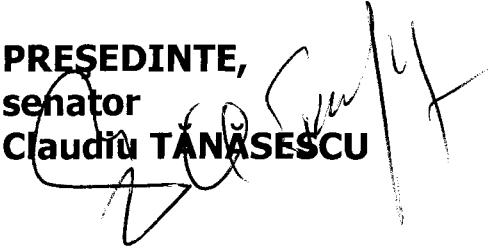
Menționăm că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ precum și avizele favorabile ale Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Amendamentul propus de doamna senator Verginia Vedinaș precum și cel propus în avizul comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au fost respinse de comisie cu majoritate de voturi și sunt cuprinse în anexa nr.2 la raport.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituție.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PRESEDINTE,
senator
Claudiu TĂNĂSESCU



SECRETAR
senator
Nicolae NEAGU



AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr.134/2006 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementare
în Comunicații și Tehnologia Informației

Amendamentele au fost propuse de comisie, de comun acord cu inițiatorul și adoptate cu majoritate de voturi. Cameră decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendament propus	Motivație
1.	<p>. Art. 4. - (1) În vederea realizării rolului său, ANRCTI îndeplinește următoarele funcții:</p> <p>c) de alocare a resurselor de numerotație pentru servicii de comunicații electronice, prin elaborarea Planului național de numerotație și a planurilor de perspectivă în acest sens;</p> <p>i) de arbitru și organ de decizie în soluționarea litigiilor dintre furnizorii de rețele și de servicii în domeniul comunicațiilor electronice, tehnologiei informației și al serviciilor poștale, în scopul asigurării liberei concurențe și al</p>	<p>Art.4 (1) În vederea realizării rolului său, ANRCTI îndeplinește următoarele funcții:</p> <p>c) de alocarea a resurselor de numerotație și a resurselor tehnice, prin elaborarea Planului național de numerotație și a altor planuri în acest sens;</p> <p>i) de organ de decizie în soluționarea litigiilor dintre furnizorii din domeniul comunicațiilor electronice și dintre furnizorii din domeniul tehnologiei informației, în scopul asigurării</p>	<p>La articolul 4 alineatul (1), literele c) și i) se reformulează.</p> <p>Având în vedere intrarea în vigoare, de la 1 ianuarie 2007, a anumitor prevederi legale în domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale, adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2006 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale, este necesară corelarea acestora cu Ordonanța de urgență a</p>

	protecției intereselor utilizatorilor pe piețele acestor servicii.	liberei concurențe și al protecției intereselor utilizatorilor finali.	Guvernului nr.134/2006.
2.	Art. 4. - (1) În vederea realizării rolului său, ANRCTI îndeplinește următoarele funcții: —	Art. 4. - (1) În vederea realizării rolului său, ANRCTI îndeplinește următoarele funcții (3) ANRCTI are dreptul să solicite informații de la celelalte organe ale administrației publice centrale, de la autoritățile administrației publice locale sau de la alte instituții publice, în scopul exercitării atribuțiilor legale.	După alineatul (2) al art.4 se introduce un nou alineat, alineatul (3). În vederea exercitării atribuțiilor legale, ANRCTI are nevoie, în unele cazuri (spre exemplu în vederea implementării serviciului universal, în vederea identificării piețelor relevante), de unele informații deținute de alte instituții publice. Pentru a asigura o colaborare eficientă cu aceste instituții, a fost propus acest amendament.
3.	Art. 5. - (1) În îndeplinirea atribuțiilor sale, ANRCTI va urmări atingerea obiectivelor prevăzute la alin. (2)-(4), luând în acest sens măsuri rezonabile, cu respectarea principiului proporționalității. (2) ANRCTI promovează concurența în sectorul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, acționând în special în următoarele	Articolul 5 se abrogă	Obiectivele ANRCTI sunt prevăzute la art. 45 din OUG 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr.591/2002, cu modificările și completările ulterioare. În vederea eliminării paralelismelor a fost

<p>direcții:</p> <ul style="list-style-type: none">a) luarea tuturor măsurilor necesare pentru ca utilizatorii, inclusiv cei cu handicap sau cu nevoi sociale speciale, să obțină un maximum de beneficii în condițiile unei piețe concurențiale, în ceea ce privește diversitatea ofertei, tarifele și calitatea serviciilor;b) prevenirea acțiunilor ce au ca obiect sau pot avea ca efect distorsionarea ori restrângerea concurenței în sectorul comunicațiilor electronice, tehnologiei informației și al serviciilor poștale;c) încurajarea investițiilor eficiente în infrastructură și promovarea inovației;d) încurajarea utilizării eficiente și asigurarea administrării eficiente a resurselor de numerotație. <p>(3) ANRCTI contribuie la dezvoltarea pieței interne a Comunității Europene, în special prin:</p> <ul style="list-style-type: none">a) înlăturarea barierelor în calea furnizării la nivel european a rețelelor și serviciilor de comunicații electronice și tehnologia informației, a infrastructurii asociate și a		propusă abrogarea art.5.
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------------

serviciilor poștale;

b) încurajarea stabilirii și dezvoltării de rețele transeuropene, a interoperabilității serviciilor paneuropene și a conectivității între utilizatorii finali;

c) respectarea principiului nediscriminării în ceea ce privește tratamentul aplicat furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice și tehnologia informației sau furnizorilor de servicii poștale aflați în situații similare;

d) cooperarea într-o manieră transparentă cu autoritățile naționale de reglementare cu atribuții similare din străinătate, precum și cu Comisia Europeană, în vederea dezvoltării unei practici de reglementare coerente și a aplicării concertate a legislației naționale armonizate cu normele adoptate la nivelul Uniunii Europene.

(4) ANRCTI promovează interesele utilizatorilor finali din Uniunea Europeană, în special prin:

a) asigurarea condițiilor de exercitare a dreptului de acces la serviciul universal, astfel cum acesta este prevăzut de Legea nr. 304/2003

<p>pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, și de Ordonanța Guvernului nr.31/2002 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.642/2002, cu modificările și completările ulterioare;</p> <ul style="list-style-type: none">b) asigurarea unui nivel înalt de protecție a utilizatorilor finali în relațiile acestora cu furnizorii;c) implicarea în asigurarea unui nivel înalt de protecție a drepturilor persoanelor, în special a dreptului la viața privată, cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal;d) promovarea furnizării de informații clare, în special în ceea ce privește transparența tarifelor și a condițiilor de utilizare a serviciilor de comunicații electronice și tehnologia informației destinate publicului;e) promovarea intereselor specifice ale utilizatorilor cu handicap și ale celor cu nevoi sociale speciale;f) asigurarea protejării integrității și securității rețelelor publice de		
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>comunicații electronice și tehnologia informației.</p> <p>(5) În activitatea sa ANRCTI are în vedere respectarea principiului neutralității tehnologice, prin prisma fenomenului convergenței tehnologiilor, și contribuie, în limitele competențelor sale, la asigurarea implementării politicilor care urmăresc promovarea diversității culturale și lingvistice precum și a pluralismului media.</p>		
4.	<p>Art. 6. - (1) Pentru atingerea obiectivelor sale, ANRCTI are următoarele atribuții principale:</p> <p>8. identificarea piețelor relevante în sectorul comunicațiilor electronice și elaborarea metodologiei pentru efectuarea analizelor de piață, prin elaborarea și actualizarea regulamentelor prevăzute la art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2002, cu modificările și completările</p>	<p>Art. 6. - (1) Pentru atingerea obiectivelor sale, ANRCTI are următoarele atribuții principale:</p> <p>8. identificarea piețelor relevante din sectorul comunicațiilor electronice;</p>	<p>La articolul 6 alineatul (1), punctele 8 și 11 se reformulează.</p> <p>Amendamentele au fost propuse în vederea corelării cu modificările aduse legislației în domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale prin OUG nr.70/2006.</p>

	<p>ulterioare;</p> <p>11. impunerea în sarcina furnizorilor de rețele sau de servicii de comunicații electronice cu putere semnificativă pe piață a obligațiilor prevăzute la art. 9-13 din Ordonanța Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.527/2002 cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>11. impunerea în sarcina furnizorilor de rețele sau de servicii de comunicații electronice cu putere semnificativă pe piață a obligațiilor prevăzute la art.9-13 din Ordonanța Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele publice de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr.527/2002, cu modificările și completările ulterioare, sau la art.15-18 din Legea nr.304/2003;</p>	
5.	<p>Art. 7 (7) Deciziile, inclusiv cele adoptate în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr.34/2002 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.527/2002, cu modificările și completările ulterioare, pot fi atacate în contencios administrativ la Curtea de</p>	<p>Art. 7 (7) Deciziile emise de președintele ANRCTI în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și tehnologiei informației, inclusiv cele adoptate în conformitate cu prevederile art.36 din</p>	<p>Alineatul 7 al articolului 7 se reformulează. Președintele ANRCTI, în exercitarea atribuțiilor sale, emite decizii. Deciziile emise sunt interne și externe. Deciziile interne se referă, în special, la raporturile de muncă în cadrul ANRCTI. Deciziile externe se emit în</p>

	Apel București, în termen de 30 de zile de la publicare sau de la comunicare, după caz, fără parcurgerea procedurii prealabile prevăzute la art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr.524/2002cu modificările și completările ulterioare.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 , pot fi atacate în contencios administrativ la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la publicare sau de la comunicare, după caz, fără parcurgerea procedurii prealabile prevăzute la art.7 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.	exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege din domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și tehnologiei informației. Jurisdicția specială se va aplica doar în cazul atacării acestor din urmă decizii, inclusiv în cazul atacării actelor administrativ-jurisdicționale emise în temeiul atribuțiilor de soluționare a litigiilor.
6..	Art. 8.	Art. 8. (1¹) Deciziile emise de președintele Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații în exercitarea atribuțiilor legale rămân în vigoare, iar furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice și furnizorii de servicii poștale au, în relația cu ANRCTI, drepturile și obligațiile prevăzute de legislația din domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale ori impuse de Autoritatea Națională de	După alineatul (1) al articolului 8 se introduce un nou alineat, (1 ¹). Procesul de transmisiune legală și universală a drepturilor și obligațiilor ANRC către ANRCTI a determinat o serie de probleme practice. În vederea eliminării anumitor dificultăți de interpretare, au fost propuse anumite prevederi care să consacre transmiterea cu titlu individual a anumitor drepturi și obligații privind aplicarea deciziilor de reglementare.

		Reglementare în Comunicații în conformitate cu aceasta.	
7..	Art. 8. (2) Personalul preluat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență își păstrează drepturile salariale de la data preluării.	Art. 8. (2) Personalul preluat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență își păstrează drepturile și obligațiile stabilite prin contractele individuale de muncă și contractele colective de muncă.	Alineatul (2) al articolului 8 se reformulează. Amendamentul a fost propus în vederea eliminării unor dificultăți de interpretare cu privire la transmiterea drepturilor și obligațiilor personalului ANRC prevăzute în contractul colectiv de muncă.
8..	Art. 10. - În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) "Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații" și "ANRC" cu "Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației" și "ANRCTI"; b) "comunicații electronice" cu sintagma "comunicații electronice și tehnologia informației".	Art.10. - În cuprinsul actelor normative în vigoare sintagmele „Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații” și „ANRC” se înlocuiesc în mod corespunzător cu sintagmele „Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației” și „ANRCTI”.	Articolul 10 se reformulează. Litera b) a art.10 a fost introdusă din eroare în OUG nr.134/2006, fiind necesară eliminarea acesteia. Astfel, cadrul de reglementare de la nivel european din domeniul comunicațiilor electronice este diferit de cel din domeniul tehnologiei informației și nu este posibilă aplicarea aceluiași prevederi legale în vederea reglementării celor două domenii.

9.	---	Art.II – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.134/2006 privind înființarea Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.	
----	-----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr.134/2006 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementare
în Comunicații și Tehnologia Informației
Cameră decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendament propus	Motivație
1.	Art. 7. - (1) Conducerea ANRCTI este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți numiți de primul-ministru pe o perioadă de 5 ani.	Art. 7. - (1) Conducerea ANRCTI este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți numiți de primul-ministru.	Amendament propus de doamna senator Verginia Vedinaș și respins cu majoritate de voturi.. Prevederea unui termen creează stabilitate și continuitate profesională și nu trebuie legată de schimbările politice.
2.	Art.7 alin.(6) Deciziile cu caracter normativ se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Art.7 alin.(6) Deciziile cu caracter normativ se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Nepublicarea atrage inexistența acestora	Amendamentul propus de Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și respins cu majoritate de voturi. Considerăm improprie completarea, aspectul fiind de ordin general, pentru orice act normativ care trebuie făcut public prin Monitorul Oficial.